

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của bà Nguyễn Thị Kim Xuân**

-----

**BAN BÍ THƯ TRUNG ƯƠNG ĐOÀN TNCS HỒ CHÍ MINH**

*Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP, ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Quyết định số 2010 - QĐ/TWĐTN-BTC, ngày 16/9/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn ban hành kèm theo Quy chế hoạt động của cơ quan Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh; Quyết định số 1364-QĐ/TWĐTN-BKT ngày 21/10/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn ban hành kèm theo Quy định về công tác tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn, tiếp cán bộ Đoàn, đoàn viên và công dân tại cơ quan Trung ương Đoàn; Hướng dẫn số 155 -HD/UBKTTWĐ ngày 20/10/2021 của Ủy ban Kiểm tra Trung ương Đoàn về Giải quyết đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh trong tổ chức Đoàn TNCS Hồ Chí Minh;*

*Căn cứ Quyết định số 373 - QĐ/TWĐTN-BKT, ngày 22/12/2023 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về việc thành lập Tổ công tác tham mưu giải quyết đơn khiếu nại lần hai của công dân;*

*Xét đơn khiếu nại lần hai ngày 11/12/2023 của của bà Nguyễn Thị Kim Xuân, sinh ngày 30/03/1971; Căn cước công dân số 036171015935, nơi thường trú: 164 Nguyễn Công Trứ - Lộc Hòa - Nam Định;*

Theo báo cáo của Tổ công tác 373, ngày 17/01/2024 về kết quả xác minh, giải quyết khiếu nại lần hai của bà Nguyễn Thị Kim Xuân với các nội dung sau đây:

**I. Nội dung khiếu nại và điều kiện thụ lý giải quyết**

**1. Về nội dung khiếu nại**

Theo đơn khiếu nại lần hai ghi ngày 11/12/2023, người khiếu nại là bà Nguyễn Thị Kim Xuân, sinh ngày 30/03/1971; Căn cước công dân số 036171015935, nơi thường trú: 164 Nguyễn Công Trứ - Lộc Hòa - Nam Định. Người bị khiếu nại là ông Vũ Đức Việt, Phó Giám đốc, Chủ tài khoản, người đại diện pháp luật của Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Thanh niên (sau đây gọi tắt là Trung tâm). Nội dung khiếu nại lần hai cụ thể như sau:

Khiếu nại về Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN, ngày 21/8/2023 của Ban Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên về việc thi hành kỷ luật buộc thôi việc đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân.

## **2. Về điều kiện thụ lý giải quyết khiếu nại**

Theo quy định tại khoản 1, điều 7, Luật Khiếu nại, quy định tại mục 4.2, phần II, Hướng dẫn 155 HD/UBKTTWĐ đơn khiếu nại lần hai của bà Nguyễn Thị Kim Xuân đủ điều kiện thụ lý giải quyết.

## **II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu lần hai**

Ngày 21/9/2023, Ban Bí thư Trung ương Đoàn ban hành Công văn số 1931 - CV/TWĐTN - BKT chuyển đơn của bà Nguyễn Thị Kim Xuân đến ông Vũ Đức Việt, Phó Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên để giải quyết khiếu nại lần đầu theo thẩm quyền. Tuy nhiên, ngày 19/10/2023 Trung tâm giáo dục nghề nghiệp thanh niên gửi Công văn số 15-CV/TTGDNNTN trả lời không tiếp nhận giải quyết đơn khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Kim Xuân do bà Nguyễn Thị Kim Xuân gửi đơn chưa đảm bảo đúng theo quy định về quy trình khiếu nại. Do vậy đơn khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Kim Xuân chưa được giải quyết.

Theo khoản 1, điều 7, Luật Khiếu nại quy định “*Trường hợp người khiếu nại không đồng ý với quyết định giải quyết lần đầu hoặc quá thời hạn quy định mà khiếu nại không được giải quyết thì có quyền khiếu nại lần hai đến Thủ trưởng cấp trên trực tiếp của người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần đầu hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật tố tụng hành chính.*”; Vậy bà Nguyễn Thị Kim Xuân có quyền khiếu nại đến Ban Bí thư Trung ương Đoàn, Thủ trưởng cơ quan Trung ương Đoàn.

## **III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần hai**

Từ ngày 29/12/2023 đến 14/01/2024, Tổ công tác 373 đã tiến hành xác minh tính pháp lý (quy trình kỷ luật, căn cứ pháp lý) và các nội dung (lý do kỷ luật) nêu trong Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN, ngày 21/8/2023 của Ban Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên về việc thi hành kỷ luật buộc thôi việc đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân. Kết quả cụ thể như sau:

### **1. Về quy trình họp và ban hành Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN**

Ngày 13/7/2023, Trung tâm nhận được Thông báo 133-TB/TWĐTN-BKT ngày 11/7/2023 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về việc giải quyết Đơn kiến nghị của người lao động Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên. Trung tâm đã tiến hành quy trình xử lý kỷ luật và thực hiện theo Điều 32. Trình tự, thủ tục xử lý kỷ luật đối với viên chức được quy định tại Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 cụ thể:

- Ngày 28/7/2023, Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ đề xuất xem xét kỷ luật viên chức vi phạm.

- Ngày 31/7/2023, tại cuộc họp cán bộ chủ chốt căn cứ vào đề xuất của Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ, đa số ý kiến đều cho rằng đồng chí Nguyễn Thị Kim Xuân đã vi phạm nhiều nội dung. Thống nhất đình chỉ công tác 15 ngày và giao Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ thực hiện theo khoản 1 Điều 32 của Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020.

- Ngày 31/7/2023, lãnh đạo Trung tâm ban hành Quyết định số 72-QĐ/TTGDNNTN về việc tạm đình chỉ công tác bà Nguyễn Thị Kim Xuân.

- Ngày 02/8/2023, lãnh đạo Trung tâm ban hành Quyết định số 73-QĐ/TTGDNNTN ngày 02/8/2023 về việc thành lập Hội đồng kỷ luật viên chức 2023.

- Ngày 02/8/2023, lãnh đạo Trung tâm Họp Hội đồng (có ý kiến nội dung chưa đảm bảo).

- Ngày 03/8/2023, lãnh đạo Trung tâm ban hành Quyết định số 74-QĐ/TTGDNNTN về việc thu hồi hủy bỏ Quyết định 73-QĐ/TTGDNNTN ngày 02/8/2023.

- Ngày 04/8/2023, Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ tiến hành triệu tập viên chức vi phạm.

- Ngày 07/8/2023, Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ tiến hành kiểm điểm mức độ vi phạm.

- Ngày 07/8/2023, Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ báo cáo kết quả họp và đề xuất kỷ luật bà Nguyễn Thị Kim Xuân.

- Ngày 08/8/2023, Lãnh đạo Trung tâm căn cứ đề xuất của Phòng Tổ chức – Hành chính – Tài vụ đã ra Quyết định 75- QĐ/TTGDNNTN về việc thành lập Hội đồng kỷ luật viên chức.

- Ngày 09/8/2023, Chủ tịch hội đồng kỷ luật viên chức ra thông báo số 11-TB/HĐKL về việc họp hội đồng kỷ luật viên chức.

- Ngày 09/8/2023, Chủ tịch hội đồng kỷ luật viên chức gửi giấy mời số 02-GM/HĐKL về việc mời thành viên có liên quan tham dự cuộc họp của hội đồng kỷ luật.

- Ngày 09/8/2023, Chủ tịch hội đồng kỷ luật viên chức gửi giấy triệu tập số 02-GTT/HĐKL gửi viên chức vi phạm.

- Ngày 14/8/2023, Hội đồng kỷ luật tiến hành họp có sự có mặt của viên chức vi phạm. Hội đồng đã tiến hành bỏ phiếu kín đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân.

- Ngày 15/8/2023, Lãnh đạo Trung tâm ra thông báo kéo dài thời gian tạm đình chỉ công việc theo Quyết định số 72-QĐ/TTGDNNTN ngày 31/7/2023.

- Ngày 16/8/2023, Hội đồng kỷ luật viên chức có Tờ trình số 01-TTr/HĐKL ngày 16/8/2023 về việc áp dụng hình thức lý luật đối với bà Xuân.

- Ngày 21/8/2023, Lãnh đạo Trung tâm ra Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN về việc thi hành kỷ luật viên chức đối với bà Xuân bằng hình thức buộc thôi việc.

## 2. Về căn cứ kỷ luật nêu trong Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN

Tại Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN, ngày 21/8/2023 của Ban Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên về việc thi hành kỷ luật buộc thôi việc đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân có nêu căn cứ Luật Viên chức năm 2010; Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật về cán bộ, công chức, viên chức và các văn bản khác có liên quan.

Trung ương Đoàn đã tiến hành xác minh tính pháp lý của Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN và nhận thấy:

Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên khi xem xét, thi hành kỷ luật chưa xem xét việc bà Nguyễn Thị Kim Xuân có phải là viên chức hay không. Qua kiểm tra, xác minh các hồ sơ, tài liệu có liên quan do Trung tâm cung cấp bà **Nguyễn Thị Kim Xuân không phải viên chức mà là người lao động.**

Cụ thể, theo hồ sơ tài liệu do Trung tâm cung cấp, bà Nguyễn Thị Kim Xuân được tiếp nhận, tuyển dụng vào làm nhân viên đánh máy theo chế độ hợp đồng lao động không xác định thời hạn từ ngày 01/01/2011 (Hợp đồng lao động không xác định thời hạn giữa Trung tâm và bà Nguyễn Thị Kim Xuân ký ngày 31/12/2010).

Ngày 01/8/2018, Giám đốc Trung tâm là đồng chí Lương Thanh Phong ký lại hợp đồng làm việc không xác định thời hạn đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân theo quy định của Luật Viên chức, Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Tuy nhiên, không có hồ sơ, tài liệu chứng minh việc tuyển dụng qua thi tuyển hoặc xét tuyển bà Nguyễn Thị Kim Xuân từ người lao động thành viên chức của Trung tâm.

Vì vậy, Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN, ngày 21/8/2023 của Ban Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên về việc thi hành kỷ luật buộc thôi việc đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân là **không có giá trị pháp lý.**

### IV. Kết quả đối thoại

Vào hồi 14h30, ngày 19/01/2024, Trung ương Đoàn đã tổ chức đối thoại trong quá trình giải quyết đơn khiếu nại lần hai, kết quả cơ bản như sau:

**1. Thành phần tham gia đối thoại gồm:** đồng chí Trưởng ban Kiểm tra, Phó chủ nhiệm Thường trực Ủy ban Kiểm tra Trung ương Đoàn chủ trì, Tổ công tác 373 (01 đồng chí Phó Trưởng ban Kiểm tra Trung ương Đoàn, 01 đồng chí Phó Ban Tổ chức Trung ương Đoàn; 01 đồng chí chuyên viên Phòng Kế hoạch tài chính – Văn phòng Trung ương Đoàn, 01 đồng chí chuyên viên Ban Kiểm tra Trung ương Đoàn); người khiếu nại và người bị khiếu nại.

**2. Chương trình đối thoại gồm:** Phát biểu định hướng của đồng chí Chủ trì; thông qua toàn văn Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần hai của Tổ công tác 373; trao đổi, thảo luận; Kết thúc đối thoại.

### 3. Kết quả đối thoại

- Tại buổi đối thoại, đồng chí Chủ trì đối thoại phát biểu mục đích, chương trình đối thoại; đại diện Tổ công tác 373 đã thông qua báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần hai.

- Người khiếu nại đã có ý kiến trao đổi; người bị khiếu nại đã có ý kiến giải trình làm rõ các nội dung liên quan; đại diện Tổ công tác 373 và Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Thanh niên đã thống nhất với kết quả xác minh và có ý kiến trao đổi với người có đơn về các nội dung chưa thống nhất trong báo cáo kết quả xác minh.

- Tại buổi đối thoại ông Vũ Đức Việt và bà Nguyễn Thị Kim Xuân đều thống nhất công nhận Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN, ngày 21/8/2023 của Ban Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên về việc thi hành kỷ luật buộc thôi việc đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân là **không có giá trị pháp lý**.

- Kết thúc đối thoại, đồng chí Chủ trì đối thoại đã khái quát kết quả đối thoại; đồng thời đề nghị bà Nguyễn Thị Kim Xuân trình bày bằng văn bản đối với các nội dung ngoài đơn khiếu nại lần hai.

Buổi đối thoại kết thúc lúc 16h30, cùng ngày; được lập thành văn bản có ký xác nhận của các đồng chí tham gia đối thoại, người khiếu nại, người bị khiếu nại và các cá nhân khác có liên quan.

## **V. Kết luận**

Đề nghị Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Thanh niên thu hồi Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN, ngày 21/8/2023 của Ban Giám đốc Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên về việc thi hành kỷ luật buộc thôi việc đối với bà Nguyễn Thị Kim Xuân.

Từ những nhận định và căn cứ trên

## **QUYẾT ĐỊNH**

**Điều 1.** Phê bình Ban Giám đốc Trung tâm trong việc thực hiện kỷ luật bà Nguyễn Thị Kim Xuân căn cứ theo Luật Viên chức không đúng quy định.

**Điều 2.** Yêu cầu Ban Giám đốc Trung tâm: thu hồi Quyết định số 76-QĐ/TTGDNNTN; tiến hành quy trình xem xét kỷ luật bà Nguyễn Thị Kim Xuân theo đúng quy định của pháp luật, của cơ quan Trung ương Đoàn và của Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp thanh niên trên cơ sở đánh giá mức độ vi phạm, thiệt hại do bà Nguyễn Thị Kim Xuân gây ra, đảm bảo khách quan, công bằng.

**Điều 3.** Trong thời hạn 07 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, Ban Kiểm tra Trung ương Đoàn có trách nhiệm gửi Quyết định giải quyết khiếu nại đến người khiếu nại, người bị khiếu nại, cơ quan, tổ chức có liên quan khác.

- Trong thời hạn 15 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, Ban Kiểm tra Trung ương Đoàn có trách nhiệm tổ chức công khai quyết định giải quyết khiếu nại.

**Điều 4.** Trong trường hợp bà Nguyễn Thị Kim Xuân không đồng ý với giải quyết khiếu nại lần hai thì có quyền khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật.

**Điều 5.** Ban Kiểm tra Trung ương Đoàn, Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Thanh niên, ông Vũ Đức Việt, bà Nguyễn Thị Kim Xuân và các ban, đơn vị có liên quan khác chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 5;
- Ban Bí thư TW Đoàn;
- Đảng ủy TW Đoàn; Công đoàn CQ TW Đoàn;
- Ban Tổ chức, Ban Kiểm tra TW Đoàn;
- Tổ công tác 373;
- Lưu: VP, hồ sơ vụ việc.

**TM. BAN BÍ THƯ TRUNG ƯƠNG ĐOÀN**  
**BÍ THƯ**



*Ngô Văn Cường*  
**Ngô Văn Cường**